

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ט בחשוון התשע"ז

20 בנובמבר 2016

סימוכין: 224060

**סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 20/11/16**

## משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה  
גב' מירב קדם, מנהלת מינהל הרכש הממשלתי, חבר וועדה  
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית, יועץ משפטי, משרד האוצר

## הנושא: משרד החינוך

החלטת ועדת המכרזים מיום 07/11/16

נתקבל בוועדת הפטור ביום 09/11/16

## בקשה מס': 588127

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ההתקשרות עם **מדרשת שדה בוקר בנגב**, לצורך מתן שירותי חינוך, הדרכה, ופעילות חינוכית מחקרית של חינוך למדע הסביבה בנגב, לתקופה שמיום 07/11/16 ועד ליום 28/02/17, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

## היקף ההתקשרות המבוקש:

5,920,938 ₪ כולל מע"מ

**החלטת הוועדה:** ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם **מדרשת שדה בוקר בנגב**, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 20/11/16 ועד ליום 28/2/17.

## היקף ההתקשרות המאושר:

4,600,000 ₪ כולל מע"מ

בהמשך להחלטת ועדת הפטור מיום 22/11/15 ודרישות הוועדה מהמשרד, התקיימו שורה של דיונים רבות עם מטה החשב בנושא הארכת ההתקשרות ומעבר להסכם מסגרת. לאחר דיונים כאמור, סוכם עם סגן בכיר לחשבת הכללית, הרפרנט למשרד, על הארכת ההתקשרות לשלושה חודשים במתכונת מצומצמת, וזאת לצורך גיבוש מתווה התקשרות מתאים.

## הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש להאריך את ההתקשרות עם מדרשת שדה בוקר בנגב, למתן שירותי חינוך, הדרכה, ופעילות חינוכית מחקרית של חינוך למדע הסביבה בנגב. פעילות המדרשה מתחלקת לשלושה אגפים שונים: תיכון פנימייתי לחינוך סביבתי, מרכז גל למנהיגות, בית ספר שדה.
2. המדרשה נוסדה בשנת 1973 כחברה ממשלתית מתוקף הסכם בין מדינת ישראל לבין קרן הנגב (לימים עמותת יד דוד בן גוריון), כאשר המדינה מחזיקה ב-60% מהון המניות של המדרשה וקרן הנגב מחזיקה ב-40% הנותרים. כחלק מן ההסכם, המדינה התחייבה לאזן את תקציב המדרשה.
3. בשנת 2009 הוכרה המדרשה כזרוע ביצוע של המשרד. המנהל הפדגוגי במשרד אמון על גיבוש של הסכם מסגרת על מנת שהמשרד יוכל להתקשר עם החברה במסגרת תקנה 3(5) לתקנות חובת המכרזים. במהלך השנים התעכב הסכם המסגרת מסיבות שונות: יו"ר הדירקטוריון התחלף, ניסיון של המשרד בשיתוף משרד האוצר לגבש תכנית הבראה עבור המדרשה, בחינת השירותים שיכללו בהסכם המסגרת ע"י יועץ חיצוני, שינויים מהותיים בפעילות המדרשה אשר הובילו אותה לאיזון כלכלי, ועוד.
4. המשרד התקשר עם המדרשה מאז שנת 2007 ועד ליום 31.08.14 במסגרת הליך של פטור ממכרז שמאושר מעת לעת על ידי וועדת הפטור בחשכ"ל בהיקף של כ-12 מלש"ח בשנה. ההתקשרות נועדה להיות עבור רכישת שירותים ייחודיים שאינם כלולים בפעילות של מוסדות החינוך המתוקצבים בהתאם לחוקי החינוך, והמיועדים לכלל מוסדות החינוך בארץ.
5. ביום 22.11.15 אישרה ועדת הפטור בחשכ"ל את הארכת ההתקשרות עם המדרשה עבור התקופה שמיום 22.11.15 ועד ליום 31.08.16 בעלות כוללת של 9,932,912 ₪. הוועדה קבעה כי במידה והמשרד יבקש להרחיב את ההתקשרות, יהיה עליו לחזור לקבל החלטה כזו בוועדת המכרזים ולקבל את אישור ועדת

הפטור בחשכ"ל- וזאת בכפוף להתקדמות המשרד בהשלמת הסכם המסגרת והעברת דיווח לסגן בכיר לחשבת הכללית הרפרנט לנושא עד ליום 01.02.16.  
6. במהלך דיונים על התקשרות שהתקיימו ביום 04.07.16 וביום 05.10.16 אצל סגן בכיר לחשבת הכללית הרפרנט לנושא, הוחלט בנושא כדלקמן:

א. התקשרות לטווח קצר: הוחלט כי נוכח התהליך שבו מצוי המשרד לצורך הסדרת ההתקשרות עם המדרשה, ועל מנת לאפשר הערכות מתאימה להפעלה במתווה מתאים, יומליץ לאשר הארכת ההתקשרות בפטור ממכרז לתקופה קצובה עד לסוף פברואר 2017 (התקופה שאליה מתייחסת בקשה זו). היקף ההתקשרות יחושב על פי ממוצע חודשי של סכום ההתקשות הכולל.

ב. גיבוש פתרון ארוך טווח: נקבעו יעדים שלאחר השגתם ייקבע מתווה מתאים להתקשרות בטווח הארוך. הוחלט כי הגורמים הרלוונטיים יציגו התקדמות משמעותית עד לסוף פברואר 2017, ורק בכפוף לכך תתקבל בקשה להמשך ההתקשרות בפטור למספר חודשים נוספים במידה ויהיה צורך בכך.

ג. הפיקוח על התיכון והפנימייה יועברו למינהל החינוך ההתיישבותי, מכיוון שהוא הגורם המתאים לכך ביותר. תהליך זה נמצא כרגע בעיצומו.


ד. רוי"ח מטעם המינהל לחינוך התיישבותי יבצע בדיקה של מצבה הפיננסי של המדרשה (רוי"ח החל את הבדיקה). לאחר הבדיקה, יוביל המינהל תהליך התייעלות במדרשה על מנת לצמצם את הגירעון המובנה במידה והוא קיים.

ה. המינהל הפדגוגי במשרד החינוך יבחן את הנושא לעומק וימצא את הדרך להעביר את התקציב בגין המוסדות והפעילויות המתקיימים במדרשה שלא במסגרת בית הספר באופן המתאים ביותר – זרוע ביצוע/תמיכה. אם החלופה של הסכם זרוע ביצוע תימצא כמתאימה ביותר, המינהל יבנה הסכם מסגרת שבאמצעותו המדרשה תוכל לספק שירותים בתחום התמחותה לכלל בתי הספר במערכת החינוך.

7. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.

8. גבי ימימה שוורץ, רפרנטית חינוך ורווחה, בחוות דעתה מיום 14 בנובמבר 2016, ממליצה לאשר את ההתקשרות כאמור, באישור מר נחמיה קינד, הסגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.


  
עו"ד עירון גולן

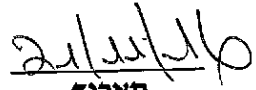
  
גבי מירב קדם

  
עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

  
גבי מיכל עבאדי-בויאנג'ו

  
תאריך